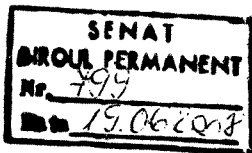




PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENATUL



Comisia de ancheta avand drept scop investigarea conditiilor de legalitate privind privatizarea "SNP PETROM"

Nr.XLVI/50/19.06.2008

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Domnului Presedinte NICOLAE VACAROIU

Stimate Domnule Presedinte,

Va inaintam alaturat Raportul Final al *Comisiei de ancheta avand drept scop investigarea conditiilor de legalitate privind privatizarea Societatii Nationale a Petrolului "Petrom" S.A.* , infiintata in baza Hotararii Senatului nr.42 din 13 decembrie 2006, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constitutia Romaniei, republicata.

Cu stima,

/ Senator Carol Dina

Presedinte al Comisiei de ancheta



Parlamentul României  
Senat

COMISIA DE ANCHETA AVAND DREPT SCOP INVESTIGAREA  
CONDITIILOR DE LEGALITATE PRIVIND PRIVATIZAREA  
"SNP PETROM"

## R A P O R T

### I. SCOPUL COMISIEI DE ANCHETA

In temeiul dispozitiilor art.64 alin.(4) din Constitutia Romaniei , republicata si ale art.78 din Regulamentul Senatului , Senatul Romaniei a hotarat infiintarea unei Comisii de ancheta avand drept scop investigarea conditiilor de legalitate privind privatizarea "SNP PETROM".

Aceasta hotarare a fost adoptata de Senatul Romaniei in sedinta din 13 decembrie 2006 , cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constitutia Romaniei , republicata.

Comisia de ancheta a fost infiintata la solicitarea unui numar de 38 de senatori.

Membrii Comisiei de ancheta sunt urmatoarii:

- |  |                  |
|--|------------------|
| 1. Senator Carol Dina                  | - Presedinte     |
| 2. Senator Marius Marinescu            | - Vicepresedinte |
| 3. Senator Dan Vasile Ungureanu        | - Secretar       |
| 4. Senator Serban Stratila             | - Membru         |
| 5. Senator Radu Catalin Mardare        | - Membru         |
| 6. Senator Sabin George Cutas          | - Membru         |
| 7. Senator Fekete Szabo Andras Levente | - Membru         |

Scopul Comisiei de ancheta este investigarea conditiilor de legalitate privind privatizarea "SNP PETROM".

## II. PREZENTAREA "SNP PETROM" IN PERIOADA PREMERGATOARE PRIVATIZARII

### 1. PREZENTARE GENERALA

Societatea Nationala a Petrolului PETROM S.A. – cel mai important operator in domeniul petrolier din tara noastra - a fost creata prin reorganizarea Regiei Autonome a Petrolului PETROM , prin Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.49/ 1997 , aprobata cu modificari prin Legea nr.70 /1998 si include :

- *Explorare si productie* : fosta Regie Autonoma de Stat PETROM S.A.
- *Rafinare* : combinatele petrochimice Petrobrazii si Arpechim, combinatul de ingrasaminte chimice Doljchim , INCERP
- *Transport* : infrastructura sistemului de transport rutier ( sucursala Transpeco Bucuresti) pentru produse petroliere
- *Distributie* : 41 sucursale PECO , in fiecare judet si in municipiul Bucuresti
- *Activitate internationala* :
  - operatiuni de explorare , exploatare si extindere a retelei de distributie a produselor petroliere in Ungaria, Republica Moldova, Kazahstan si India si este singurul operator al celor doua licenta de explorare a blocului "Neptun" din Marea Neagra
  - dispune de perimetre petroliere preluate in concesiune in Kazahstan , India, Qatar si Libia

La data privatizarii , "SNP PETROM "SA avea ca obiect de activitate, in principal ,explorarea si exploatarea zacamintelor de petrol si gaze naturale de pe uscat si din platoul continental al Marii Negre , rafinarea si prelucrarea titeiului, transportul si comercializarea produselor petroliere ,

comercializarea gazelor , importul si exportul de titei, produse petroliere , utilaje , echipamente si tehnologii specifice.

Anterior privatizarii, "SNP PETROM" , se definea ca:

- Unul dintre cei mai importanti producatori de petrol si gaze din Europa Centrala si de Est
- O companie nationala integrata de petrol si gaze a Romaniei , fiind detinuta de stat in proportie de 93,0485%
- Singurul producator de titei din Romania , astfel ca nu are nici un concurent in acest domeniu de activitate si cel de al doilea producator de gaze naturale , cu o cota de 34% din productia interna
- Proceaseaza 55% din titeiul prelucrat in Romania si are cea mai ridicata rata de utilizare a rafinariilor
- Lider al pietei produselor petroliere din Romania , cu o cota de piata de 45% , detinand o retea extinsa de distributie care reprezinta 30% din numarul total de statii
- Una dintre cele mai tranzactionate companii listate la Bursa de Valori Bucuresti

### 2. STRUCTURA ACTIONARIATULUI SNP PETROM

Structura actionariatului SNP PETROM S.A. ( lista principalilor actionari – 114 persoane fizice si juridice – conform Dosarului de prezentare pag 71 ) anterior semnarii contractului de privatizare era format din : Statul roman 93,0485% , SIF Oltenia 1,22082% , Asociatia salariatilor din SNP PETROM 0,45129 % etc .

### 3. PATRIMONIUL SNP PETROM

Patrimonial societatii inainte de privatizare , era compus din :

- 11 sucursale de exploatare si extractie a zacamintelor de petrol si gaze naturale , intre care una maritima ( Sucursala PETROMAR – Constanta)
- 3 institute de cercetare-proiectare

- o baza de aprovizionare in localitatea Floresti , judetul Prahova
- o baza de operatiuni speciale la sonde , in localitatea Campina judetul Prahova
- peste 500 de statii de distributie a carburantilor auto si depozite de produse petroliere
- rafinariile ARPECHIM Pitesti si PETROBRAZI Ploiesti
- combinatul de ingrasaminte chimice DOLJCHIM Craiova
- doi operatori de transport al produselor petroliere ( S.C. TRANSPECO S.A. Ploiesti si S.C. PETROM AVIATION S.A. Bucuresti )
- concesiuni in Kazahstan, India ,Qatar si Libia

#### 4. SITUATIA FINANCIARA

Aplicarea efectiva a Standardelor Internationale de Contabilitate a condus la inregistrarea unei pierderi de 6.349 mld.lei , generate de diferentele de conversie in activ si in pasiv a creantelor si datoriilor in valuta. Prezentam in continuare un tabel al situatiei financiare pentru perioada 2001-2003 ( in anul 2002 au fost lansate procedurile pentru privatizarea SNP PETROM )

ANUL	Cifra afaceri (mld.lei)	Profit net (mld.lei)	Rata profitului %
2001	55.905	4.319	4,86
2002	72.721	3.347	3,14
2003	71.347	3.198	2,02

### III.LEGISLATIA APLICATA LA PRIVATIZAREA SNP PETROM

- HG nr.374 din 13 mai 1999 privind asigurarea conditiilor de implementare a prevederilor Programului pentru Ajustarea Sectorului Privat (PSAL) si a Programului de Dezvoltare Institutionala a Sectorului Privat;
- Legea nr.31/1990 privind societatile comerciale , republicata cu modificarile si completarile ulterioare;
- OUG nr.172 din 27 noiembrie 2002 care a aprobat Comisia de privatizare , in care au fost inclusi reprezentanti de la toate ministerele implicate , la nivel de ministru si secretar de stat;
- HG nr.556/2002 pentru aprobarea mandatului privind realizarea strategiei de privatizare a unor societati comerciale aflate in portofoliul Ministerului Industriei si resurselor;
- HG nr.1450/2002 pentru aprobarea prevederilor contractului de servicii financiare
- HG nr.924/2003 pentru aprobarea strategiei de privatizare care face parte din acordul cu Banca Mondiala , PSAL 2 din 2002 si acordul cu BIRD ratificat prin OUG nr.114 din 19 septembrie 2002 – art.6;
- HG nr.550/2003 privind gestionarea si valorificarea actiunilor rezultate din conversia creantelor bugetare ale SNP PETROM ;
- Legea nr.137/2002 privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr.238din 7 iunie 2004 – Legea petrolului ( care inlocuieste Legea petrolului nr.134/1995);
- HG nr.1090 din 8 iulie 2004 care aproba Raportul Comisiei de privatizare si al Comisiei de negociere , semnarea Contractului de privatizare si mandatarea Ministerului Economiei si Comertului prin Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industries a semneze Contractul de privatizare;
- Legea nr.555 din 2 decembrie 2004 privind unele masuri privind privatizarea SNP PETROM SA;
- Legea nr.571/2003 – Codul Fiscal;
- Legea nr.21/1996 – Legea Concurentei.

#### IV. ASPECTE ALE ETAPELOR PRIVATIZARII SNP PETROM SA PREZENTATE DE GUVERN

##### 1. Prima etapa – acordurile cu FMI si Banca Mondiala

Programul PSAL , negociat cu Banca Mondiala , aprobat prin HG nr.374/1999 , a prevazut ca o conditonalitate a acordarii imprumuturilor , printre altele si privatizarea SNP PETROM SA . ( Anexa 1)

In aprilie 1999 , SNP PETROM SA si Ministerul Industriei si Resurselor au semnat doua contracte de consultanta cu ABN AMBRO Bank si Rothschild pentru majorarea etapizata de capital prin oferirea spre vanzare pe piata internationala de capital a unui pachet de actiuni de pana la 35%. Actiunea nu s-a finalizat si cele doua contracte au fost reziliate.

De altfel, **oferirea spre vanzare a cel putin 35% din capitalul social al BIRD SNP PETROM a conditionat si acordul de imprumut dintre Romania si BIRD** privind ajustarea structurala a sectorului privat, in valoare de 300 milioane USD.

In anul 1999, in raport cu strategia de privatizare a Guvernului care prevedea aportul de capital in numerar din partea investitorului la majorarea capitalului social, astfel incat acesta sa detina intr-o prima faza 35% din actiunile societatii , precum si spargerea SNP PETROM SA si privatizarea acestuia pe sectoare , s-a incercat o privatizare care insa a fost sortita esecului , existand o singura oferta financiara , valoarea acesteia si conditiile ce o insoteau fiind considerate total inacceptabile.

Aducerea la indeplinire a **“Planului de actiune pentru imbunatatirea mediului de afaceri – Anexa 2 , Matricea , PSAL 2 – Propunerea de Program de Politici de Reforma ( II. Privatizarea si externalizarea intreprinderilor mari de stat ) “** , aprobata de fostul Prim-Ministru domnul Mugur Isarescu si fostul Ministru Traian Basescu , s-a concretizat prin negocierile din anul 2000 cu Banca Mondiala prin care **s-a convenit ca pentru eliberarea celei de-a doua transe de imprumut , Guvernul Romaniei sa ofere un pachet de cel putin 51% din actiunile SNP PETROM SA pentru privatizare**, in acord cu planul de privatizare aprobat printr-o oferta competitiva.

In perioada 1998-2000 datoriile SNP PETROM au inregistrat valoarea de 10.303 miliarde lei. Guvernul a incercat sa reduca din indatorarea PETROM prin preluarea de catre stat la datoria publica a creditelor in valuta acordate de Bancorex si anulara datoriilor fostei Companii Romane de Petrol, care a fuzionat prin absorbtie cu SNP PETROM , fata de AVAB.

Astfel, prin OUG nr.72/6.11.1997 aprobata cu modificari prin Legea nr.32/1999 , Guvernul a aprobat preluarea de catre stat la datoria publica , a creditelor in valuta acordate de Bancorex , existente in cont la data de 30.06.1997 , in limita sumei de 4.500 miliarde lei.

De altfel, in toate acordurile cu FMI si Banca Mondiala a fost prevazut ca si criteriu de performanta , reducerea arieratelor SNP PETROM.

Prin HG nr.2002/30.03.1998 a fost aprobat Programul de privatizare a societatilor comerciale pentru anul 1998 , in anexa SNP PETROM SA fiind inclusa cu un procent de privatizare de 40%, capitalul social fiind evaluat la 11.606 miliarde lei , iar luna aprilie 1998 fiind stabilita ca data de declansare a procedurii de selectare a consultantului .

La 02.07.1998 a fost aprobata HG nr.362 privind strategia de privatizare a societatilor comerciale pe anul 1998.

La capitolul V.Politici de privatizare sectoriale , s-a mentionat necesitatea continuarii activitatii de restructurare a SNP PETROM , cotarea la Bursa de Valori a actiunilor , corporatizarea efectiva in luna iulie si elaborarea studiului de fezabilitate pentru privatizarea partiala a societatii.

Hotararea de Guvern nr.363/02.07.1998 a aprobat Programul de privatizare pe anul 1998 , abrogand HG nr.202/1998.

Pentru SNP PETROM SA Bucuresti s-a prevazut ca pana la 31.12.1998 sa se elaboreze studiul de fezabilitate a privatizarii partiale.

Obligatia privatizarii SNP PETROM SA asumata de statul roman exista in temeiul HG nr.374 din 13 mai 1999 privind asigurarea conditiilor de implementare a prevederilor Programului pentru ajustarea sectorului privat (PSAL) ,si a Programului de dezvoltare institutionala a sectorului privat , hotarare adoptata in temeiul OG nr.51/26.04.1999 pentru ratificarea Scrisorii de acord , dintre Romania , reprezentata de Ministerul Finantelor si Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare privind acordarea unui avans in valoare de 1,5 milioane USD din viitorul imprumut de asistenta tehnica in valoare de 25 milioane USD, destinat dezvoltarii institutionale a sectorului privat .

Cu privire la privatizarea SNP PETROM , s-a prevazut oferirea spre privatizare a cel putin 35% din capital , incluzand noi actiuni emise prin angajarea unei banci internationale de investitii.

Strategia nationala de privatizare pentru anul 1999 a fost aprobata prin HG nr.563/15.07.1999 cu privire la SNP PETROM SA stabilindu-se ca procesul de pregatire pentru privatizare va demara in cursul anului 1999 prin majorarea capitalului social cu 30-35%.

La 17.06.1999 a fost semnat acordul de imprumut dintre Romania si BIRD , in anexa facandu-se mentiunea ca **“Imprumutul a oferit spre**

vanzare cel puțin 35% din capitalul social al SNP PETROM SA , inclusiv noile actiuni”. Acordul a fost ratificat prin OUG nr.44/13.08.1999.

OUG nr.55/19.05.2000 a anulat datoriile fostei Companii Romane de Petrol, care a fuzionat prin absorbtie cu SNP PETROM SA, fata de AVAB in suma de 16.000.930,28 USD.

In HG nr.456/02.06.2000 , planul de actiune pe anul 2000 , la domeniul utilitati sectorul petrolier , a fost inclusa privatizarea SNP PETROM , in sensul adoptarii planului de privatizare , lansarea ofertei internationale de vanzare.

Prin OUG nr.71/24.08.2000 , s-a extins acordul de credit stand-by dintre Romania si FMI .

S-a sustinut in memorandum ca obiectivele si politicile economice pentru anul 2000 au ca scop aderarea la UE. Astfel, s-a considerat ca necesara reducerea arieratelor SNP PETROM ( criteriu de performanta).

S-a recunoscut ca strategia de privatizare convenita cu Banca Mondiala pentru privatizarea unei cote minoritare de capital de 35% a esuat , impunandu-se o noua strategie convenita cu Banca Mondiala pentru privatizarea pachetului de control.

La 26.10.2000 este aprobata prin HG nr.1014 strategia nationala de privatizare pe anul 2000, in cadrul careia pentru SNP PETROM SA se prevede majorarea capitalului social cu pana la 35%, cotarea actiunilor la burse internationale , vanzarea catre salariati a unui pachet de pana la 10% etc.

## **2. Etapa a doua – negocierea Capitolului XIV Energie**

Romania a deschis Capitolul XIV Energie in primul semestru al anului 2002 , acceptand aquis-ul comunitar in vigoare si angajandu-se sa il aplice pana la data aderarii la UE , respectiv 2007. Capitolul Energie a fost inchis la 30 iunie 2004 , doar dupa ce formalitatile pentru privatizarea SNP PETROM SA au fost finalizate cu consultarea reprezentantilor UE, FMI si Bancii Mondiale.

Principalele probleme in cadrul negocierilor in domeniu au fost legate de piata interna a energiei , prevederile aquis-ului comunitar obligandu-ne sa stabilim o politica energetica de ansamblu , cu un calendar precis de restructurare a sectorului si sa pregatim piata interna a energiei pentru functionarea corespunzatoare.

In mai 2002, prin HG nr.556 pentru aprobarea mandatului privind realizarea strategiei de privatizare a unor societati comerciale, s-a prevazut

ca privatizarea SNP PETROM SA se face in cadrul programului PSAL II convenit cu Banca Mondiala , cu consultantii internationali , prin oferirea de actiuni catre investitori strategici. De asemenea s-a stabilit ca privatizarea va putea fi facuta in urma analizei tuturor metodelor aplicabile , inclusiv posibilitatea vanzarii unui pachet de 51% din actiuni.

Astfel, in noiembrie 2002, a fost constituita Comisia de privatizare la SNP PETROM SA aprobata de Parlament.

In august 2003 , prin OUG nr.55 s-a stabilit dreptul salariatilor de a achizitiona actiuni pana la limita de 8% din capitalul social , dreptul BERD de a participa ca investitor financiar la capitalul social , intr-o cota de 5% si majorarea capitalului social al SNP PETROM cu valoarea terenurilor.

Tot atunci a fost promovata , prin HG nr.924 , strategia de privatizare a SNP PETROM SA Bucuresti prin dobandirea de catre un investitor strategic sau de un consortiu de investitori a unui pachet de 51%, printr-o metoda combinata intre vanzarea de actiuni prin negociere pe baza de oferte preliminare si neangajante si majorarea de capital social prin aport de capital.

**Strategia de privatizare a SNP PETROM SA a fost stabilita de comun acord cu Banca Mondiala.**

Semnarea contractului de privatizare s-a realizat in conditiile in care Romania nu avea confirmat de catre UE statutul de economie de piata functionala , statut care la randul lui era conditionat de intelegerile si acordurile cu Banca Mondiala , FMI si UE.

Obligatia privatizarii SNP PETROM SA, asumata de catre statul roman, rezulta in mod expres din prevederile OUG nr.114/19.09.2002 pentru ratificarea Acordului de imprumut (al doilea imprumut pentru ajustarea structurala sectorului privat) dintre Romania si BIRD .

La 27.11.2002 a fost adoptata OUG nr.172 de constituire a Comisiei de privatizare la SNP PETROM SA.

La inceputul anului 2004 , Romania nu avea confirmat de catre UE statutul de economie de piata functionala . Acest statut depindea si de privatizarea SNP PETROM : astfel in “TO DO list “-ul din 14 iulie 2004, masura 33 prevede obligatii cu termene precise legate de privatizarea SNP PETROM , cum ar fi transmiterea ofertei finale pana la 16 aprilie 2004 si realizarea selectiei ofertantului pana la 30 iunie 2004.

Prin Legea nr.468/4.11.2004 pentru ratificarea Angajamentului stand-by de tip preventiv dintre Romania si FMI , precum si a Memorandumului

tehnic de intelegere , se stabilesc o serie de obligatii si masuri in ceea ce priveste privatizarea SNP PETROM SA.

**Astfel, a fost adoptata de Parlament Legea nr.555/02.12.2004 care a stabilit cadrul juridic pentru privatizarea SNP PETROM SA , obligatiile contractuale si modalitatile de executare a contractului de privatizare.**

### **3. Contractul de privatizare**

Privatizarea SNP PETROM SA s-a efectuat in baza Contractului de privatizare din data de 23 iulie 2004 , incheiat intre Ministerul Economiei si Comertului prin Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie si OMV Aktiengesellschaft din Austria.

In baza procedurilor aprobate , statul roman, prin Ministerul Economiei si Comertului , respectiv Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie , a incheiat la data de 11 decembrie 2002, un Contract de servicii financiare (Contract de consultanta) cu consortiu format din Credit Suisse First Boston Ltd.(CSFB) si ING Bank NV, Sucursala Londra (ING) , in urma unui proces de licitatie deschisa.

Metoda de privatizare stabilita prin HG nr.924/2003 a fost o metoda combinata intre vanzarea de actiuni prin negociere pe baza de oferte preliminare si neangajante si majorarea de capital social prin aport de capital.

Contractul de privatizare semnat la data de 23 iulie 2004 intre Ministerul Economiei si Comertului prin Oficiul Participatiilor Statului si Privatizarii in Industrie si OMV Aktiengesellschaft din Austria , are ca obiect vanzarea/cumpararea unui numar de 12.739.341.312 actiuni ale Societatii , reprezentand 33,34% din capitalul social al Societatii si majorarea capitalului social al Societatii cu un numar de actiuni care sa-i permita OMV sa detina 51% din capitalul social.

Semnarea Contractului de privatizare, in forma si continutul negociate intre Parti , a fost aprobata prin HG nr.1090/2004 privind unele masuri pentru privatizarea SNP PETROM SA Bucuresti.

In esenta, Cumparatorul – OMV a platit statului roman suma de 668,815 milioane de euro pentru 33,34% din pachetul de actiuni , iar prin majorarea de capital social in valoare de 830,6 milioane euro – suma ramasa in conturile SNP PETROM – a obtinut 17,55% din actiuni , necesare pentru a detine 51% din capitalul social.

La solicitarea Guvernului , Parlamentul Romaniei adopta in luna noiembrie 2004 Legea nr.555/2004 privind unele masuri pentru privatizarea Societatii Nationale a Petrolului PETROM SA Bucuresti.

## **V. CONSTATARI ALE COMISIEI DE ANCHETA**

Comisia de ancheta a studiat documentele care privesc privatizarea SNP PETROM SA , avand la dispozitie pachetul de legi si hotarari de guvern care reglementeaza privatizarea si unele documente lamuritoare solicitate institutiilor implicate in privatizare.

Au fost audiate persoane implicate in procesul de privatizare , de la care s-au obtinut lamuriri si informatii utile privind aspecte ale privatizarii .

Comisia de ancheta a colaborat cu experti independenti , specializati in evaluari si drept commercial international , pentru a lamuri unele aspecte tehnice de specialitate si pentru o mai buna cunoastere a problemelor specifice.

### **1. CONSIDERATII PRIVIND LEGALITATEA PROCESULUI PRIVATIZARII SNP PETROM**

Referitor la aspectele juridice legate de privatizarea SNP PETROM SA se cuvin a fi facute o serie de consideratii dupa cum urmeaza :

Cadrul legal general a fost stabilit prin masurile de privatizare si externalizare a intreprinderilor mari de stat , cuprinse in Programul de actiuni PSAL 2 , aprobat prin HG nr.374 din 13 mai 1999. La acea data , Guvernul Romaniei era condus de domnul Mugur Isarescu , in prezent Guvernatorul BNR , iar Ministrul imputernicit cu negocierea PSAL 2 , actualul Presedinte al Romaniei , domnul Traian Basescu.

Legislatia specifica s-a dezvoltat prin mai multe acte normative , respectiv legi si hotarari de guvern , din care au izvorat alte norme ce au condus la finalizarea privatizarii.

**In urma studierii tuturor aspectelor legate de respectarea legislatiei in vigoare la data privatizarii SNP PETROM S.A. , Comisia de ancheta a ajuns la concluzia ca au fost respectate toate legile , normele si hotararile de guvern in vigoare.**

## 2. CONSIDERATII PRIVIND RAPORTUL DE EVALUARE SI DIAGNOSTIC

Raportul de Evaluare – aprilie 2004

Acest studiu a fost elaborat de Credit Suisse First Boston Ltd.(CFSB) si ING Bank NV Sucursala Londra la cererea Ministerului Industrii si Resurselor , conform "Contractului pentru Servicii Financiare" incheiat la 11 decembrie 2002 , in legatura cu posibila privatizare a SNP PETROM SA.

Analiza Raportului de Evaluare si Diagnostic realizat de Consultant , reliefeaza ca estimarea valorii SNP PETROM a fost proiectata dupa mai multe metode de evaluare , dupa cum urmeaza:

### A. Metoda Fluxurilor de Numerar Actualizate (DCF)

Este o metoda fundamentata pe rezultatele financiare ale societatii si care incorporeaza diversi parametri normativi , operationali si financiari ce afecteaza activitatea economica a acesteia.

Exemple de parametri utilizati: productie, pret titei, pret gaze, productivitate , cheltuieli de capital, cota piata etc.

Valoarea estimata prin aceasta abordare este cuprinsa intre 1,4 si 1,8 miliarde USD.

Observatii :

- Valoarea obtinuta in urma aplicarii acestei metode a fost puternic influentata de performantele financiare ale companiei , care a finalizat ultimul an in pierdere .
- Scenariile avute in vedere nu au previzionat cresteri ale preturilor si veniturilor mai mari de 3-8% desi realitatea si evolutia pietei mondiale au infirmat aceste ipoteze.

### B. Metoda Activului Net Ajustat

Este tot o metoda bazata pe analiza patrimoniului (active – datorii ) si care a fost aplicata pe cele 3 segmente de baza ale activitatii : Exploatare si Productie , Rafinare si Petrochimie , Distributie si Marketing .

Valoarea activului net ajustat a fost 1,569 miliarde USD.

Observatii :

- Activele societatii au fost luate in calcul la valori contabile istorice
- Metoda este dependenta de prognoze cu un grad mare de incertitudine

### C. Metoda Evaluarii Companiilor Comparabile

Este o metoda care se bazeaza pe o perioada de previziuni de 2-3 ani, generand o valoare ipotetica la care actiunile Petrom ar putea fi vandute public prin intermediul Pietei de capital.

Valoarea evaluata a fost cuprinsa intre 1,5 si 2 miliarde USD.

Observatii :

- Datorita gradului ridicat de subiectivism care intervine in compararea grupului de companii aflat in analiza , aceasta metoda nu a putut fi aplicata cu rezultate concludente

### D. Metoda Analizei Tranzactiilor Comparabile

Este o metoda care se bazeaza pe compararea unor tranzactii de companii similare.

Valoarea evaluate a fost cuprinsa intre 1,6 si 2,1 miliarde USD.

Observatii :

- Tranzactiile care au fost luate in considerare nu s-au mai concretizat prin vanzare , ca urmare valoarea obtinuta nu este relevanta.

### 3. CONSIDERATII ASUPRA ANGAJAMENTULUI DE DESPAGUBIRE PRIVIND MEDIUL

Comisia de ancheta a studiat oportunitatea articolului 18 din Contractul de Privatizare al SNP PETROM prin care se reglementeaza o dubla derogare de la prevederile Legii nr.137/2002 , privind unele masuri pentru accelerarea privatizarii si a constatat ca despagubirile se acorda PETROM si nu cumparatorului , respectiv OMV , iar nivelul lor poate depasi limita generala de 50% din pretul de cumparare. PETROM este o societate care a desfasurat activitati in domeniul petrolier in Romania de aproape 100 de ani, iar nivelul poluarilor istorice nu a putut fi estimat cu un grad rezonabil de certitudine.

In urma audierilor persoanelor implicate in procesul de privatizare s-au desprins urmatoarele aspecte importante :

- In contractul de privatizare s-a prevazut ca tot ce era cunoscut ca poluare istorica , la data privatizarii a fost cuantificat si au fost prevazute provizioane in pretul de vanzare al PETROM-ului. **Orice poluare care apare dupa privatizare cade in responsabilitatea PETROM.**
- Statul roman raspunde de poluarile care nu au fost cunoscute la momentul privatizarii.
- Pentru ca PETROM sa poata primi despagubirile, o autoritate existenta a Ministerului Mediului trebuie sa demonstreze ca acea poluare este datorata PETROM-ului , inainte de privatizare si ca ea nu a putut fi cunoscuta la momentul privatizarii ; sa existe o hotarare judecatoreasca ; cel care face reclamatia sa demonstreze ca poluarea a produs daune; sa se demonstreze ca poluarea sau reclamatia nu a fost determinata de intruziune.

Avand in vedere importanta majora a Angajamentului de Despagubire privind Mediul pentru OMV si PETROM, s-a prevazut un mecanism special de finantare a despagubirilor platite in baza acestuia pe termen de 15 ani , prin intermediul unui cont distinct al Trezoreriei Statului .

S-a considerat de asemenea recomandabila crearea unui organism specializat in subordinea Ministerului Mediului si Dezvoltarii Durabile si al Ministerului de Finante , care sa analizeze si sa aprobe oportunitatea platii despagubirilor catre PETROM.

### CONCLUZII

In urma studierii materialelor puse la dispozitia comisiei se desprind urmatoarele concluzii :

- Din punct de vedere al abordarilor si metodelor de evaluare aplicate la estimarea valorii societatii , Metoda Fluxurilor de Numerar Actualizate ( DCF ) este in conformitate cu cele prevazute de literatura de specialitate privind evaluarea societatilor comerciale cat si cu Standardele Internationale de Evaluare;
- Activele societatii nu au fost evaluate la valorile de piata. Acestea au fost luate in calcul la valorile istorice aflate in contabilitate .
- In cadrul concluziilor raportului de evaluare al societatii se mentioneaza ca evaluarea este foarte sensibila la pretul mondial al petrolului .
- Premizele care au stat la baza aplicarii metodelor de evaluare si in special pretul petrolului ar fi putut avea ca efect o diminuare a valorii societatii.
- Din punct de vedere al legislatiei , procesul de privatizare al SNP PETROM , este legal , conform legislatiei in vigoare.
- Mentionam ca, in momentul de fata, proiectul de lege pentru aprobarea Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.101/2007 pentru modificarea si completarea Legii minelor nr.85/2003 si a Legii petrolului nr.238/2004, a fost adoptata de Senat in sedinta din 27 noiembrie 2007 , urmand a fi dezbatut de Camera Deputatilor care este camera decizionala. In acest context , Art II<sup>1</sup> introdus la punctul 7 al Articolului Unic al Legii de aprobare a ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.101/2007, este excesiv pentru ca se refera la alta lege, respectiv la Legea nr.555/2004 .

## VI. RECOMANDARI ALE COMISIEI DE ANCHETA

In concluzie , tinand seama de toate aspectele relevate cat si de obiectul de investigare al Comisiei de ancheta , respectiv “ **investigarea conditiilor de legalitate privind privatizarea SNP PETROM**”, Comisia de ancheta nu a determinat incalcari ale legislatiei in vigoare la data privatizarii.

Totusi, avand in vedere contextul actual al cresterii preturilor la gaze si hidrocarburi si dificultatea cu care populatia face fata acestor scumpiri, se impun cateva masuri pe care Guvernul Romaniei ar trebui sa le ia.

### **Recomandari ale Comisiei de ancheta :**

1. Guvernul trebuie sa verifice respectarea de catre Petrom - OMV a programului asumat de investitii , de dezvoltare si modernizare a productiei , de indeplinire a programului de mediu si vor informa Parlamentul Romaniei in termen de 3 luni .
2. Guvernul trebuie sa solicite Consiliului de Administratie al Petrom - OMV o informare cu privire la furnizori, contractori si subcontractori cat si a modului de derulare a licitatiilor de atribuire a contractelor catre acestia , in baza transparentei derularii acestora , tinand cont ca statul roman detine 20% din actiunile societatii restul de pana la 49% fiind distribuite astfel : 20% Fondul Proprietatea , 2% BERD, 7% alti actionari.
3. Guvernul trebuie sa verifice cum s-au achitat de datoria lor reprezentantii institutiilor statului roman , membri in Consiliul de Administratie al Petrom – OMV ( valorificarea “actiunii de aur”)

4. Guvernul trebuie sa activeze clauza stipulata in Contractul de privatizare , care prevede ca “..In situatii de criza , membrii consiliului de administratie vor lua de asemenea in considerare si interesele consumatorilor, precum si interesul national al Romaniei , incercand sa realizeze un echilibru intre acestea si interesele actionarilor cu conditia ca aceste actiuni sa nu aduca societatea intr-o pozitie dezavantajoasa din punct de vedere concurential in comparatie cu concurentii sai pe piata romana “ , urmand a se constitui un FOND DE SOLIDARITATE alimentat de catre Petrom pe o parte si eventual cu o cota parte din dividendele cuvenite partii romane. Acest fond poate fi folosit pentru a ajuta populatia sa suporte mai usor marirea preturilor la gaze si hidrocarburi.
5. Guvernul trebuie sa verifice cuantumul redeventei in raport cu cuantumul redeventei in celelalte state -europene .. Guvernul trebuie sa raspunda Parlamentului Romaniei in termen de 3 luni.  
Guvernul, de comun acord cu OMV , ar trebui sa renegocieze nivelul redeventei stabilit prin Contractul de Privatizare si Legea 555/2004.
6. Curtea de Conturi a Romaniei , potrivit atributiilor sale va stabili modul de indeplinire a obligatiilor asumate de Parti in cadrul contractului de privatizare a companiei PETROM.