

Plan de acțiune pentru îmbunătățirea mediului de afaceri

Documentul de față prevede măsurile pe care Guvernul României urmează să le ia pentru îmbunătățirea mediului de afaceri. Aceste inițiative au drept obiectiv eliminarea barierelor din calea înființării și funcționării întreprinderilor de afaceri din România și îmbunătățirea administrației publice cu efect direct asupra afacerilor. Realizarea acestor măsuri este legată direct de îndeplinirea condițiilor componentelor de Mediu de Afaceri și Administrație Publică ale proiectului PSAL II. Finanțarea acestor măsuri se face din Imprumutul pentru Dezvoltarea Instituțională a Sectorului Privat - PIBL - și din resurse puse la dispoziție de donatori bilaterali.

Activitățile vor demara imediat și se vor derula până la sfârșitul anului 2001. Ele sunt legate cu precădere de îndeplinirea condițiilor pentru acordarea primei tranșe din PSAL II prevăzute pentru iunie 2000, deși o parte din activități va sprijini realizarea condițiilor pentru cea de-a doua tranșă care este așteptată în decembrie 2001. Activitățile vor cuprinde atât încheierea studiilor asupra mediului de afaceri, cât și introducerea de modificări în legislație și practicile administrative. Planul de acțiune a fost conceput cât mai concret și detaliat posibil în această fază. Lista de măsuri prezentată în continuare conține schimbările preconizate. Pe măsură, însă, ce studiile realizate în cadrul programului se vor încheia, alte acțiuni necesare îmbunătățirii mediului de afaceri vor trebui întreprinse. Planul de acțiune reprezintă, deci, un angajament de realizare a unor acțiuni specifice, precum și un angajament de realizare a unui proces. În mod deosebit, raportul final al echipei FIAS și rezultatele Conferinței ce va reuni sectorul public și privat asupra mediului de afaceri de la începutul anului 2000 vor aduce unele precizări Planului de Acțiune, care vor fi incluse în programul pe următorii doi ani.

Activitățile prevăzute acoperă o gamă largă de ministere și agenții publice. Acesta a fost motivul pentru care Aparatul de Lucru al Primului Ministru a fost desemnat ca principal partener în cadrul programului asupra mediului de afaceri. În afară de acesta, a fost constituit un "Task Force" pentru mediul de afaceri în care fiecare minister implicat își are reprezentanții săi. Primele constatări ale echipei FIAS de consultanță asupra investițiilor străine au și fost comunicate membrilor "Task Force". Planul de Acțiune dezvoltat în continuare are la bază activitatea acestei echipe. Succesul programului va depinde de participarea activă și colaborarea tuturor ministerelor. În consecință, primul pas în cadrul Planului de Acțiune îl constituie convocarea "Task Force"-ului pentru a vedea proiectul Planului și a cădea de acord asupra unei versiuni definitive care să se sprijine pe confirmarea scrisă a sprijinului total și colaborării reprezentanților fiecăruia din ministerele participante. Aprobarea de către Guvernul României a Planului de Acțiune este una din condițiile eliberării celei de-a doua tranșe din PSAL I.

1. *Convocarea "Task Force"-ului pentru Mediul de Afaceri și convenirea unui Plan de Acțiune.* Aparatul de Lucru al Primului Ministru va convoca și prezida o întrunire a "Task Force"-ului pentru a vedea acest proiect de Plan de Acțiune. "Task Force"-ul a căzut de acord asupra conținutului planului și membrii săi au prezentat scrisori care au exprimat acordul instituțiilor pe care le reprezintă cu privire la conținutul planului, inclusiv angajamentul participării active a unor oficialități cu funcții de răspundere din cadrul acestor ministere la conferința și seminarele asupra mediului de afaceri. Scrisorile au fost expediate cu colaborarea d-lui Traian Basescu, Ministrul Transporturilor, în calitate de Coordonator – responsabil cu punerea în aplicare a Programului PSAL convenit cu Banca Mondială, și care răspunde de negocierile în cadrul viitorului Program PSAL II.
2. *Angajarea unui expert pe probleme de mediu de afaceri.* La solicitarea Aparatului de Lucru al Primului Ministru, Unitatea de Management a Proiectului - UMP - va întreprinde cele necesare pentru angajarea unui expert pe probleme de mediu de afaceri. Termenii de referință și numele potențialilor consultanți vor fi circulați la toți membrii "Task Force"-ului și aceștia vor avea la dispoziție 5 zile lucrătoare pentru a face comentarii. UMP este responsabil pentru finalizarea pachetului de licitație și a selectării consultantului pe baza Termenilor de Referință acceptați de Aparatul de lucru al Primului Ministru. Un proiect al Termenilor de referință pentru acest consultant a fost deja elaborat și poate fi circulat la membrii "Task Force" de îndată ce Planul de Acțiune va fi aprobat de Guvern.
Termen: martie 2000.
3. *Fixarea datei Conferinței comune a sectorului public și privat asupra mediului de afaceri.* Expertul pe probleme de mediu de afaceri, împreună cu Aparatul de lucru al Primului Ministru vor fixa data conferinței. Conferința se va desfășura pe parcursul a două-trei zile și va cuprinde o serie de seminare pe teme specifice. În colaborare cu echipa FIAS, UMP și Aparatul de lucru al Primului Ministru, expertul pe probleme de mediu de afaceri va fixa programul

și va lua toate măsurile necesare desfășurării conferinței. Lista invitațiilor va fi astfel alcătuită încât să cuprindă reprezentanți de frunte ai sectorului privat, oficialități ale instituțiilor publice, reprezentanți ai investitorilor străini, sindicatelor, întreprinderilor cu capital majoritar de stat, asociațiilor întreprinzătorilor și reprezentanți ai presei. Participarea unor personalități cu funcții de răspundere din cadrul ministerelor implicate va fi esențială pentru succesul conferinței. Conferința va fi anunțată în mijloace de informare publică, iar la ea vor putea participa toate părțile interesate.

Termen: martie 2000.

4. *Angajarea consultantului pentru analiza Fondurilor Speciale.* La cererea Aparatului de lucru al Primului Ministru, UMP va întreprinde cele necesare pentru angajarea unui consultant care să facă o analiză a fondurilor speciale, cerută în cadrul PSAL II. Consultantul va avea sarcina revizuirii fondurilor speciale existente din punctul de vedere al structurii sumelor care alimentează fondurile, sumelor colectate și utilizării fiecărui fond. Termenii de referință și numele potențialilor consultanți vor fi circulați la toți membrii "Task Force"-ului și aceștia vor avea la dispoziție 5 zile lucrătoare pentru a face comentarii. UMP este responsabil pentru desfasurarea procesului de selecție și selectarea consultantului pe baza Termenilor de Referință aprobați de Aparatul de lucru al Primului Ministru. În strânsă colaborare cu Ministerul Finanțelor, consultantul va recomanda care fonduri vor trebui eliminate în vederea reafirmării controlului bugetar la nivel central și, pe baza consultărilor cu Ministerul Finanțelor, va recomanda o dată până la care aceste fonduri se vor desființa astfel încât să se țină seama de ciclul bugetar și eventual de nevoia modificării alocațiilor bugetare în vederea desființării fondurilor. Acesta va stabili câteva principii clare pe baza cărora se va determina când s-ar justifica crearea unui fond special după încheierea moratorului referitor la crearea de fonduri prevăzut prin PSAL II.

Termen: martie 2000.

5. *Modernizarea structurilor privind prevenirea, urmărirea, anchetarea și reprimarea criminalității economice.* Guvernul României va adopta o decizie privind aria de cuprindere, modalitățile de lucru și termenele de rezolvare.

Termen: 1 martie 2000.

6. *Desfășurarea Conferinței comune a sectorului public și privat asupra mediului de afaceri.* Expertul pentru mediul de afaceri va coordona activitatea de pregătire a Conferinței. El va avea grijă ca rezumatul raportului să fie tradus în limba română și va difuza raportul invitațiilor la conferință și tuturor celor interesați. Expertul pe problemele mediului de afaceri va conduce lucrările care vor cuprinde și o prezentare susținută de echipa FIAS. El va deschide discuțiile pe marginea raportului FIAS și prezentarea răspunsurilor din partea grupurilor sectorului public sau privat. Expertul pe problemele mediului de afaceri va sintetiza acordul la care se va ajunge în urma Conferinței.

Termen: mai 2000.

7. *Primirea raportului final FIAS.* FIAS își va prezenta raportul final care să reflecte opiniile exprimate la Conferință. Expertul pe probleme de mediu de afaceri va utiliza acest raport ca bază pentru redactarea îmbunătățirilor ce vor fi aduse Planului de acțiune. Acestea vor include acțiuni bine precizate legate de cerințele de raportare impuse investitorului, stabilirea, plata și verificarea impozitelor, autorizațiile pentru teren și amplasament. Expertul pe probleme de mediu de afaceri va raporta la Aparatul de Lucru al Primului Ministru și "Task Force"-ului rezultatele activității sale și va obține consensul asupra oricărei modificări ce se impune a fi aduse Planului de Acțiune.
Termen: iunie 2000.

8. *Inițierea unui studiu asupra administrației publice.* Se va iniția un studiu al administrației publice în vederea elaborării unei schițe de reducere a dimensiunii administrației publice din România și aducerea acesteia la nivelul celor din alte țări. Rezultatele vor fi utilizate pentru stabilirea unui program de reducere a numărului funcționarilor publici în decursul a aproximativ 18 luni. Reducerile vor reflecta efectul combinat al fuziunii sau desființării ministerelor și altor instituții publice, eliminării dublării anumitor funcții ce revin ministerelor, eliminării funcțiilor de reglementare sau administrative inutile, aducerii la dimensiuni raționale a mijloacelor de prestare a serviciilor publice în cadrul ministerelor, subcontractării activităților curente realizate de către funcționarii publici și retragerii în totalitate din unele activități. Consultanții pentru acest studiu vor ține seama de problemele rezultate în urma studiului FIAS și a Conferinței pe problemele mediului de afaceri. Legat de aceasta, consultanții vor acorda o atenție deosebită cerințelor de raportare impuse investitorului, stabilirea, plata și verificarea impozitelor, autorizațiile pentru terenuri și amplasamente. Consultanții își vor coordona activitatea cu a celor din Departamentul pentru Reforma Administrației Publice Centrale și vor lua în considerare necesitatea existenței unui Cod de Proceduri Administrative pentru Mediul de Afaceri așa cum este cerut de integrarea în Uniunea Europeană. Termenii de referință pentru această activitate au fost elaborati, iar activitatea va fi finanțată dintr-un program UE.

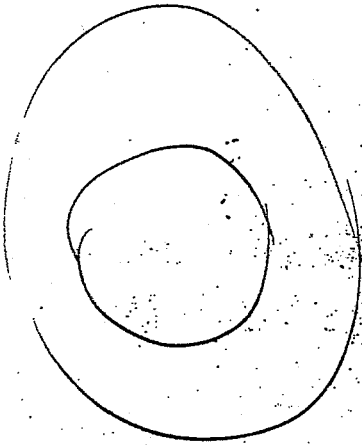
Termen: februarie - martie 2000 (angajarea consultanților)
iunie - iulie 2000 (încheierea raportului).

9. *Revizuirea sistemului judiciar.* La cererea Aparatului de lucru al Primului Ministru, UMP va întreprinde cele necesare angajării unui consultant care să realizeze un studiu asupra sistemului judiciar. Pe scurt, aceasta va presupune o revizuire a numărului de cazuri, a timpului de așteptare și a altor indicatori de eficiență a sistemului judiciar, o analiză a normelor de pregătire a judecătorilor și juriștilor, precum și a naturii și oportunității mecanismelor de rezolvare a cazurilor în afara instanței. Raportul va cuprinde și programele existente de sprijinire a sistemului judiciar, inclusiv cele finanțate de alți donatori și va identifica domeniile esențiale ce se cer a fi îmbunătățite în viitor.

Termen: martie 2000 (angajarea consultantilor)

Anexa nr. 2

Matricea Psal-2



PSAL 2: Propunerea de Program de Politici de Reformă, operațiune în două tranșe
Primul proiect datat 19 octombrie 1999

I. Restructurarea și Privatizarea Sectorului Bancar

Domeniul Programului	Obiective	Programul de acțiuni PSAL	
		Programul de acțiuni PSAL	Condiție pentru
Reforma sectorului bancar	Eliminarea bancilor de stat din sistemul bancar românesc	<p>Banca Agricolă (BA)</p> <p>(I) Adoptarea unei Ordonanțe de Urgență care să prevadă preluarea operațiunilor zilnice ale BA de către Banca Națională a României (BNR) prin</p> <p>(II) Preluarea și inițierea de către BNR a restructurării bancii în pregătirea acestora pentru privatizare. Finalizarea și acceptarea planului de privatizare de către Banca, inclusiv a acțiunilor și fazelor cu termene precise pentru privatizarea BA. O scrisoare adițională care să cuprindă acțiunile și fazele cu termene precise, va fi convenită cu Guvernul și va constitui obiect al supervizării de către Banca, iar respectarea sa poate afecta condiționalitatea.</p> <p>(III) Încheierea sau faza finală a privatizării BA până la 30 iunie 2000.</p> <p>(IV) Implementarea opțiunilor (lichidarea) până la 30 mai 2000, în cazul în care privatizarea BA nu poate fi implementată conform recomandărilor consultantului de privatizare.</p>	Prezentarea în Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei tranșe
		<p>Banca Comercială Română (BCR)</p> <p>(I) Finalizarea și acceptarea planului de privatizare de către Banca, inclusiv a acțiunilor și fazelor cu termene precise pentru privatizarea BCR. Acțiunile și fazele cu termene precise vor fi supervizate de către Banca, iar respectarea lor poate afecta condiționalitatea.</p> <p>(II) Încheierea sau faza finală a privatizării BCR, până la 30 iunie 2000.</p>	Prezentarea în Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei tranșe
		<p>CEC</p> <p>(i) Analiza și modificarea legislației CEC, în vederea urgentării privatizării bancii;</p> <p>(ii) Angajarea unei firme de contabilitate/audit care să realizeze un diagnostic financiar și operațional al CEC, în baza unui audit efectuat conform standardelor internaționale de contabilitate, în vederea elaborării unui plan de privatizare acceptabil Bancii.</p>	Prezentarea în Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei tranșe

I. Restructurarea si Privatizarea Sectorului Bancar

Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru
		(iii) Numirea unui consultant de privatizare acceptabil Bancii, care sa privatizeze CEC in conformitate cu planul de privatizare. (iv) Finalizarea sau faza finala a privatizarii CEC, pana la 31 decembrie 2001	Eliberarea celei de-a doua transe
		EXIM Bank (i) Angajarea unei firme de servicii de consultanta in domeniul managementului, care sa realizeze un studiu de fezabilitate si sa elaboreze un plan de rationalizare si de restructurare (PRR), acceptabil Bancii, asupra rolului EXIM Bank in reforma sectorului financiar. Planul de rationalizare si de restructurare a bancii va fi conform cu datele si informatiile ultimului audit efectuat in baza In standardelor Internationale de contabilitate. (ii) Numirea unui consultant in domeniul bancar, acceptabil Bancii, care sa implementeze planul de rationalizare si restructurare, in conformitate cu rolul bancii, asa cum a fost convenit si definit in acest plan.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
		(iii) Finalizarea sau faza finala a implementarii planului de rationalizare si restructurare a EXIM Bank pana la 31 dec 2001.	Eliberarea celei de-a doua transe
Cadrul legal si de reglementare	Imbunatatirea Cadrului de aplicare a legilor	(i) Analiza si imbunatatirea in continuare a legislatiei existente, incluzand, dar fara a se limita la legislatia bancara, legislatia privind falimentul, legislatia cu privire la garantiile colaterale, legislatia cu privire la cooperativele de credit si alte acte legislative care afecteaza eficienta si eficacitatea operatiunilor bancare.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
		(ii) Dezvoltarea unor masuri si instrumente eficiente, acceptabile Bancii, pentru aplicarea drepturilor creditorilor, conform cu legislatia relevanta privind recuperarea garantiilor colaterale si falimentul. (iii) Intarirea sistemului judecatoresc si a infrastructurii sale, intr-o maniera acceptabila Bancii, pentru aplicarea eficienta a legilor cu implicatii privind operatiunile bancare. Dezvoltarea unor masuri si instrumente eficiente, acceptabile Bancii, pentru aplicarea drepturilor creditorilor.	Eliberarea celei de-a doua transe

I. Restructurarea si Privatizarea Sectorului Bancar

Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	
			Conditie pentru
	Intarirea Politicilor si Procedurilor Fiscale pentru Banci	(iv) Analiza legislatiei fiscale care afecteaza operatiunile bancare, cum ar fi constituirea provizioanelor deductibile fiscal pentru creditele pierdere, constituirea de provizioane pentru credite, dobanda neincasata, tratamentul hiperinflatiei in stabilirea bazel de impozitare pentru banci, impozitul asupra dividendelor si impozitul pe profit.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
Dezvoltarea pietei monetare si de capital	Dezvoltarea cadrului legal, a reglementarilor si infrastructurii aferente pentru piata de capital si piata actiunilor	(i) Convenirea cu Guvernul Romaniei si cu actionarii din sectorul public si privat a unei strategii, unui plan si a unor termene pentru realizarea actiunilor prioritare in dezvoltarea pietei de capital si a pietei actiunilor in Romania.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
		(ii) Dezvoltarea si intarirea, dupa caz, a infrastructurii necesare (de ex: legi, reglementari, cerinte si proceduri de tranzactionare, compensare si decontare, instrumente financiare, registrul valorilor mobiliare, depozitarul central al actiunilor si structuri si aranjamente institutionale pe care piata urmeaza sa le dezvolte.	Eliberarea celei de-a doua transe
		(iii) Analiza si intarirea legislatiei specifice ce urmeaza a fi modificata, in conformitate cu strategia si prioritatile Guvernului pentru dezvoltarea pietelor monetare si de capital, cum ar fi legislatia cu privire la: societatile de valori mobiliare, garantii colaterale, proprietatea si relatiile de proprietate, asigurari, fonduri de pensii si investitii, cerinte de informare, si puterile de implementare a agentiei de reglementare. (iv) Intarirea puterilor de reglementare, sferei autoritatii, independentei financiare, personalului si capacitatii institutionale a Comisiei Nationale a Valorilor Mobiliare (CNVM) pentru a sprijini, supraveghea si urmari pietele de capital si a actiunilor.	Eliberarea celei de-a doua transe
Infrastructura de sisteme suport a bancilor	Intarirea sistemului de compensari si plati	(i) Obtinerea acordului Guvernului Romaniei pentru automatizarea procesarii platilor de valori mari si a sistemului electronic de compensari si plati inclusiv, infrastructura de comunicatie insotitoare.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
	Instruirea tuturor bancilor in ceea ce priveste Standardele Internationale de Contabilitate (SIC)	(ii) BNR va stabili ca obligatorie adoptarea SIC de catre toate bancile in raportarile lor financiare si informatiile financiare transmise BNR sau comunicate publicului larg.	Eliberarea celei de-a doua transe

I. Restructurarea si Privatizarea Sectorului Bancar

Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru
		<p>(iii) Introducerea unui nou plan de conturi unificat pentru toate bancile, in conformitate cu standardele contabile international acceptate (SIC) si cu standardele de auditare externa (SAE) intr-un termen acceptabil Bancii.</p> <p>(iv) BNR va emite ghiduri si instructiuni pentru implementarea noului plan de conturi, si metodologia care va fi respectata de banci in elaborarea situatiilor financiare si a altor formulare aferente.</p> <p>(v) BNR va instrui toate bancile in vederea renuntarii la toate cefintele de raportare financiara conform Standardelor de contabilitate din Romania si inlocuirea Standardelor de contabilitate din Romania cu standardele SIC.</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
		<p>(iv) BNR va aplica Standardele Internationale de Contabilitate operatiunilor proprii si va supraveghea si inspecta bancile conform standardelor SIC.</p>	<p>Eliberarea celei de-a doua transea</p>
	<p>Studiul de Fezabilitate pentru Adoptarea de Reglementari privind Asigurarea Depozitelor</p>	<p>(v) Analiza legislatiei privind asigurarea depozitelor, intr-un termen acceptabil Bancii, in vederea solutionarii si intaririi acesteia, dar fara a se limita la urmatoarele probleme: (a) infiintarea unei agentii de asigurare a depozitelor; (b) schemele de asigurare in cazul esecurilor bancare; (c) alinierea depozitarului, investitorului si protectiei asigurarii intr-un fond de asigurari si o agentie centralizata; (d) legile si reglementarile privind protectia consumatorului, si felul in care afecteaza asigurarea depozitelor; (e) garantiile asupra depozitelor bancare; (f) plafoanele pentru platile catre depozitari; si (g) prioritatile si procedurile pentru asigurarea restituirii in totalitate a depozitelor;</p> <p>(vi) Decizia Guvernului de a implementa modificarile necesare, ca urmare a analizei programului de asigurare a depozitelor, intr-un termen acceptabil Bancii.</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
	<p>Studiul de Fezabilitate pentru infiintarea unei Agentii de Informare si Clasare a Creditelor</p>	<p>(vii) Elaborarea unor termeni de referinta acceptabili Bancii pentru angajarea unei firme de consultanta in domeniul managementului care sa studieze fezabilitatea infiintarii unui birou de Informare despre credite (BIC) pentru sistemul bancar, ca sursa centralizata de informatii, date si clasare a creditelor acordate atat persoanelor fizice cat si juridice;</p> <p>(viii) Obtinerea unui acord cu Guvernul Romaniei asupra</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>

schemei, modalitatilor si termenelor pentru dezvoltarea, finalizarea si implementarea Biroului de Informare asupra Creditelor.

I. Restructurarea si Privatizarea Sectorului Bancar

Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru
Dezvoltarea Institutionala a bancilor	Program de Asistenta Tehnica pentru intarirea performantelor conducerii bancilor, a celor de functionare si a performantelor financiare	(ix) Angajarea unei firme de consultanta in domeniul managementului care sa implementeze Biroul de Informare asupra Creditelor, intr-un termen acceptabil Bancii.	Conditie pentru eliberarea transei a doua
		(i) BNR va emite reglementari cu privire la conducerea executiva a bancilor, care vor include: (a) pregatirea si calificarea conducerii executive a bancii (ex. Membrii Consiliului de Administratie, directorii executivi, vice-presedintii si directorii); (b) Infiintarea unitatilor operationale cerute in banci si termenii de referinta specifici (ex. Comitetul de aprobare a creditelor, administrarea creditelor, audit intern, operatiuni de trezorerie, raportari contabile si financiare, etc.).	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
		(ii) BNR va emite ordine care vor solicita bancilor sa elaboreze planuri strategice individuale, organigrame de functionare si administrare, nivelul si cerintele dotarii cu personal, operatiunile si controlul operatiunilor realizate de sucursale si operatiunile de management financiar si control intern, cel putin o data la fiecare 2 ani; (iii) Stabilirea alocarii fondurilor de asistenta tehnica in cadrul PIBL 2 (Impreuna cu comunitatea donatorilor, in cadrul unor programe de asistenta tehnica - UE, USAID, Know-How Fund, etc., pe baza de comision, in baza unui program de dezvoltare institutionala acceptabil Bancii, fara a se limita la domenii ca: administrarea creditelor si managementul riscului, management financiar si managementul activelor/pasivelor, operatiuni de trezorerie, managementul sucursalelor, audit si control intern, planificare, sisteme Informatice, organizare si administrare, etc.	

II. PRIVATIZAREA SI EXTERNALIZAREA INTREPRINDERILOR MARI DE STAT				
Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru	
<p>Privatizari/restructurari/lichidari caz cu caz</p> <p>Reducerea arierateelor catre utilitati, alti creditori comerciali si catre buget. Sprijinirea restructurarii sectorului financiar prin prevenirea insolabilitatii din cauza datoriilor neplatite ale intreprinderilor de stat generatoare de pierderi. Continuarea reducerii costurilor fiscale si quasi-fiscale care sustin generatorii de pierderi. Inceperea aplicarii constrangerilor bugetare stricte. Cresterea eficientei intreprinderilor industriale mari prin atragerea de noi investitii si noi proprietari. Furnizarea unui semnal credibil catre piata cu privire la faptul ca reformele sunt aplicate in Romania.</p>	<p>De la 31/12/98, au fost privatizate 5.073 intreprinderi de stat; dintre acestea: 184 sunt intreprinderi mari, 1.066 sunt medii si 3.822 sunt mici. Ele reprezinta 57% din numarul total de societati detinute initial de FPS, 26% din capitalul social si 46% din numarul total de angajati care au fost transferati astfel in sectorul privat. Intre 30 aprilie 1998, data de inchidere a imprumutului FESAL si 31 decembrie 1998, au fost privatizate 1.077 intreprinderi: (62 mari, 222 medii si 793 mici). Printre societatile mari privatizate se numara: Romtelecom, Banca Romana pentru Dezvoltare, Petromidia, Romaero, Sometra, Elcond, IUS Brasov, Petrotel Ploiesti Laromet, etc.</p>	<p>Imprumutatul a acceptat planurile de privatizare, prezentate de respectivele banci de investitii, pentru cele patru intreprinderi mari de stat convenite cu Banca: (i) prin autorizarea respectivelor banci de investitii sa privatizeze intreprinderile de stat; si (ii) prin anuntarea publica a vanzarii si a procesului de vanzare. (TAROM, SIDEX, ALRO, ALPROM).</p>	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe	
		<p>Imprumutatul a acceptat planurile de privatizare, prezentate de bancile de investitii respective, pentru cele cinci intreprinderi mari de stat, dupa cum s-a convenit cu Banca: (i) prin autorizarea respectivelor banci de investitii sa privatizeze intreprinderile de stat; si (ii) prin anuntarea publica a vanzarii si procesului de vanzare.</p>	<p>Imprumutatul a acceptat planurile de restructurare/lichidare, prezentate de bancile de investitii respective, pentru cele cinci intreprinderi mari de stat, dupa cum s-a convenit cu Banca: (i) prin autorizarea respectivelor banci de investitii sa implementeze planul de restructurare a intreprinderilor de stat; si (ii) prin anuntarea publica a planului si procesului de restructurare.</p>	
		<p>Imprumutatul a oferit spre vanzare cele patru intreprinderi mari de stat si procesul de vanzare a fost derulat de bancile respective de investitii. Imprumutatul nu a refuzat in mod nejustificat sa finalizeze vanzarea.</p> <p>Imprumutatul a oferit spre vanzare cele cinci intreprinderi de stat si procesul de vanzare a fost derulat de bancile respective de investitii. Imprumutatul nu a refuzat in mod nejustificat sa finalizeze vanzarea.</p> <p>Imprumutatul a oferit spre restructurare cele cinci intreprinderi de stat si procesul de restructurare a fost derulat de bancile respective de investitii. Imprumutatul nu a refuzat in mod nejustificat sa finalizeze restructurarea.</p>	Eliberarea celei de-a doua transe	

II. PRIVATIZAREA SI EXTERNALIZAREA INTREPRINDERILOR MARI DE STAT			
Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru
<p>Noi privatizari</p> <p>Guvernul a hotarat sa adauge in programul de privatizare un numar de noi societati comerciale de stat. Privatizarea acestor societati comerciale va contribui in continuare la restructurarea economiei romanesti prin reducerea proprietatii de stat in sectoarelor productive ale economiei.</p>		<p>Imprumutatul a selectat si angajat banci de investitii, utilizand procedura de licitatie internationala, pentru a elabora un plan de privatizare si care sa realizeze vanzarea in vederea privatizarii a urmatoarelor societati:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Societatea Nationala Transport Feroviar Marfa; 2. Compania Nationala a Sarii; si 3. Compania Nationala a Apel Minerale; <p>Cu privire la Societatea Nationala Transport Feroviar Marfa, Imprumutatul a angajat specialisti de reputatie internationala care sa examineze si sa efectueze recomandari asupra legislatiei necesare si a cadrului de reglementare necesar care sa reglementeze tarifele de transport marfa si interrelatiile intre operatorul de transport feroviar marfa si gestionarul Infrastructurii feroviare (CFR SA).</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
		<p>Imprumutatul a:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. implementat o structura de reglementare satisfacatoare pentru Banca pentru Societatea Nationala Transport Feroviar Marfa; 2. a oferit spre vanzare Societatea Nationala Transport Feroviar Marfa, iar procesul de vanzare a fost derulat de respectiva banca de investitii. Imprumutatul nu a refuzat in mod nejustificat sa finalizeze vanzare. 3. A oferit spre vanzare Compania Nationala a Sarii si Compania Nationala a Apel Minerale iar procesul de vanzare a fost derulat de respectiva banca de investitii. Imprumutatul nu a refuzat in mod nejustificat sa finalizeze vanzarea. 	<p>Eliberarea celei de-a doua transe</p>
<p>Privatizarea in grupuri</p> <p>Finalizarea privatizarii majoritatii intreprinderilor mari. Datorita valorii scazute a multora din firme, acestea au fost oferite spre vanzare in grupuri, pentru a atarge agenti de vanzare de reputatie internationala. Scopul este externalizarea tuturor societatilor</p>		<p>Imprumutatul a selectat 50 intreprinderi mari de stat din portofoliul FPS, acceptabile Bancii, care sa fie oferite in vederea privatizarii in cinci grupuri a cate zece intreprinderi, catre agenti de vanzare care urmeaza sa fie angajati in baza de licitatii internationale, acceptabili Bancii. Agentii de vanzare au fost angajati pentru 50 de societati comerciale si planurile de privatizare au fost prezentate Guvernului. Guvernul a: i) acceptat planurile de privatizare pentru cel putin 30 societati; si ii) a autorizat agentii de vanzare respectivi sa privatizeze aceste societati; si iii) a anuntat public vanzarea-si procesul de vanzare.</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>

dintr-un grup, fie prin vanzare, fie prin lichidare.			
		Imprumutul a finalizat vanzarea a cel puțin 30 de societati.	Eliberarea celei de-a doua transe
II. PRIVATIZAREA SI EXTERNALIZAREA INTREPRINDERILOR MARI DE STAT			
Domeniul Programului	Obiective	Programul de actiuni PSAL	Conditie pentru
Privatizari si lichidari care vor fi intreprinse de FPS	FPS a descentralizat in toamna anului 1998 privatizarea si lichidarea intreprinderilor de stat mici si mijlocii din portofoliul sau, pentru cresterea eficientei acestor operatiuni. La 31 decembrie 1998, FPS mai detinea inca actiuni reziduale (mai puțin de 33%) in circa 507 intreprinderi ca urmare a Programului de privatizare in masa.	<p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfacatoare asupra faptului ca FPS a privatizat cel puțin: (xx) de intreprinderi mari de stat; si (xx) de intreprinderi de stat mici si mijlocii. Cele (xx) de intreprinderi reprezinta cel puțin procente din totalul portofoliului de actiuni al FPS.</p> <p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfacatoare ca FPS a privatizat (xx) de societati de stat in care detine actiuni reziduale.</p> <p>Imprumutul a: (i) identificat, intr-o maniera satisfacatoare Bancii, o lista de intreprinderi de stat generatoare a cel puțin procente din pierderile FPS (Incluzand subventiile de la stat); si (ii) mandat Consiliul de Administratie al FPS sa inceapa lichidarea acestora.</p>	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe
		<p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfacatoare asupra faptului ca FPS a privatizat cel puțin: (xx) de intreprinderi mari de stat acceptabile Bancii; si (xx) de intreprinderi de stat mici si mijlocii. Cele (xx) de intreprinderi reprezinta cel puțin procente din totalul portofoliului de actiuni al FPS.</p> <p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfacatoare ca FPS a privatizat inca (xx) de intreprinderi de stat in la care detine actiuni reziduale.</p> <p>Imprumutul a angajat lichidatori pentru, sau a oprit functionarea intreprinderilor de stat generatoare a cel puțin procente din pierderile FPS (Incluzand subventiile de la stat).</p>	Eliberarea celei de-a doua transe
Programul de reducere a pierderilor si de privatizare pentru Companiile Nationale si Regiile Autonome	Sectorul minier acumuleaza un volum important de pierderi din economia de stat (aproximativ 29,9% pana la jumătatea lui octombrie 1998). Desi au fost luate masuri semnificative de reducere a costurilor (inchiderea a 113 mine, concedieri colective	<p>Imprumutul a finalizat analiza a si va prezenta Parlamentului in vederea aprobarii, legislatia necesara satisfacatoare Bancii.</p> <p>Imprumutul a finalizat Bancii dovezi satisfacatoare ca:</p> <p>(i) s-a realizat o reducere proportionala cu zece la suta (10%) din pierderile contabile rezultand din exploatare (inclusiv</p>	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe

a circa 81.500 angajați, corporatizarea a patru regi (miniere); performanța financiară continuă să se deterioreze.

Guvernul a aprobat măsuri de reducere a costurilor în sectorul minier care vor duce la o reducere a pierderilor din exploatare de aproximativ 25% în 1999.

subvenții) pentru cele 6 companii miniere convenite cu Banca, conform datelor evidențiate în primele rapoarte trimestriale pentru anul 2000, comparativ cu pierderile contabile din exploatare (inclusiv subvenții) ale companiilor respective, evidențiate în situațiile lor financiare pe anul 1999. Și

(ii) au fost încheiate contracte, satisfăcătoare Bancii, pentru închiderea tehnică și lucrări de ameliorare a mediului pentru cel puțin patru (4) mine.

Imprumutul a furnizat Bancii dovezi satisfăcătoare ca:

(i) s-a realizat o reducere proporțională cu douăzeci și cinci la suta (25%) din pierderile contabile rezultând din exploatare (inclusiv subvenții) pentru cele 6 companii miniere convenite cu Banca, conform datelor evidențiate în ultimile rapoarte trimestriale pentru anul 2000, comparativ cu pierderile contabile din exploatare (inclusiv subvenții) ale companiilor respective, după cum se evidențiază în situațiile lor financiare pentru anul 1999; și

(ii) au fost încheiate contracte, satisfăcătoare Bancii, pentru închiderea tehnică și lucrări de ameliorare a mediului pentru cel puțin șapte (7) mine.

Eliberarea celei de-a doua tranșe

II. PRIVATIZAREA SI EXTERNALIZAREA INTREPRINDERILOR MARI DE STAT		Programul de actiuni PSAL	
Contenutul Programului	Obiective		Conditie pentru
<p>Liberalizarea utilitatilor publice catre sectorul privat in scopul intaririi concurentei</p>	<p>Guvernul Romaniei a aprobat privatizarea Companiei Nationale a Petrolului – PETROM.</p> <p>A fost adoptat un numar de reforme in <i>sectorul energetic</i>: separarea producerii energiei nucleare de fostul RENEL, restructurarea CONEL intr-o companie pe actiuni holding, avand in proprietate intreprinderi separate pentru productie, transmisie si distributie; stabilirea unui nucleu pentru activitati de reglementare in cadrul Ministerului Industrii si Comertului. Guvernul intentioneaza sa continue separarea activitatilor de distributie si productie pentru a introduce concurenta in comercializarea energiei electrice.</p>	<p>Imprumutatul a angajat, in urma unei licitatii internationale, o banca de investitii care sa faca recomandari asupra vanzarii actiunilor statului la Petrom. Pentru a considera vanzarea acceptabila Bancii, aceasta va trebui sa aiba ca rezultat reducerea cotei detinute de stat la Petrom, la mai putin de 50%.</p> <p>Imprumutatul a stabilit un regim de reglementare care va sprijini segmentarea industriei energetice in Romania. Imprumutatul a angajat, in urma unei licitatii internationale, o banca de investitii de renume care sa elaboreze planul de privatizare a componentelor Conel in vederea privatizarii sectorului productiei energiei electrice, ca un prim pas, urmata de distributie, si, cand conditiile pietei o vor permite, a retelei de transmisie.</p> <p>Imprumutatul a infiintat un regim de reglementare care va sprijini segmentarea industriei gazului in Romania. Imprumutatul a angajat, in urma unei licitatii internationale, o banca de investitii de renume care sa elaboreze un plan de privatizare a componentelor Romgaz in vederea privatizarii sectorului productiei, ca prim pas, care va fi urmata de sectorul distributiei, si cand conditiile pietei o vor permite, a retelei de transmisie.</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
		<p>✓ Imprumutatul va vinde, in functie de conditiile pietei, actiunile statului la Petrom, astfel incat actiunile detinute de stat sa reprezinte mai putin de 50% din actiunile cu drept de vot, asociat</p> <p>✓ Imprumutatul va vinde, in functie de conditiile pietei, o componenta din capacitatea de productie a Conel care sa reprezinte cel putin 25% din capacitatea totala si o componenta care sa reprezinte 20/100 din capacitatea de distributie a Conel, ultima in functie de criteriile de performanta din anii anteriori.</p> <p>✓ Imprumutatul va vinde, in functie de conditiile pietei, o componenta a capacitatii de productie a Romgaz care sa reprezinte cel putin 25% din capacitate si o componenta care sa reprezinte 20 % din capacitatea de distributie a Romgaz, ultima in functie de criteriile de performanta din anii anteriori.</p>	<p>Eliberarea celei de-a doua transe</p>

durabil de sprijinire a
veniturilor muncitorilor
disponibilizati fara a
afecta stimularea
reangajarii in munca

compensatorii conform
Ordonantei 9 si la ajutor de
somaj pentru urmatoarele 9
luni. Muncitorii din sectorul
minier au dreptul la plati
compensatorii privilegiate
conform Ordonantei 22. Fondul
de somaj (care acopera atat
ajutoarele de somaj, platile
compensatorii, cat si masurile
active pe piata fortei de munca)
a inregistrat deja un deficit de
functionare estimat la 500 mil
lei pe intregul an, bazandu-se pe
o cifra totala de 200.000
muncitori disponibilizati.

Imprumutatul aplica legea-
cadru pentru protectia
personalului afectat de
concedieri colective,
satisfacatoare Bancii.

Imprumutatul a oferit Bancii
dovezi satisfacatoare ca:
(i) a finantat orice deficit existent
in Fondul de somaj pentru plata
ajutorului de somaj; si
(ii) au fost achitate lucratorilor
eligibili toate ajutoarele de somaj
si toate platile compensatorii.

Prezentarea de dovezi
concludente ca:
(i) s-a finantat orice deficit
existent in Fondul de somaj
pentru plata ajutorului de somaj
(ii) au fost achitate lucratorilor
eligibili toate ajutoarele de somaj
si toate platile compensatorii.

Procedura legislatiei care sa asigure viabilitatea financiara a Fondului de
somaj prin transferarea sursei de finantare a platilor compensatorii si
somajul tehnic de la fondul de somaj la bugetul statului.

Prezentarea in
Consiliul Directorilor
Executivi/Eliberarea
primei transe

11

	<p>Imprumutul a prezentat Bancii un raport satisfactor privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) nivelului somajului (ii) nivelurilor nominale si reale ale ajutorului de somaj; (iii) analizei fluxului de numerar si a prognozei financiare privind Fondul pentru plata ajutorului de somaj 		
<p>Asistarea muncitorilor disponibilizati in obtinerea unei alternative de angajare</p>	<p>Serviciile pre-disponibilizare si gama de servicii post-disponibilizare sunt furnizate curent de Agentia Nationala pentru Forta de Munca si Pregatire Profesionala infiintata in 1999, prin Programul de Reconvertire a Fortei de Munca (PRFM) finantat in cadrul Proiectului pentru Forta de Munca si Protectie Sociala. Serviciile post-disponibilizare trebuie sa fie intarite prin asigurarea unor programe de micro-credite bine administrate, pentru a ajuta lucratorii sa porneasca noi afaceri.</p> <p>Imprumutul a prezentat Bancii pentru analiza/comentarii, proiectul de lege cadru pentru concedieri colective, (I) care face obligatorie participarea lucratorilor la serviciile pre-disponibilizare si (II) care permite ca aceste servicii sa fie contractate atat de prestatori privati cat si publici.</p>	<p>Continuarea furnizarii serviciilor pre-disponibilizare si a gamei de servicii post-disponibilizare, care in prezent sunt oferite curent de Agentia Nationala pentru Forta de Munca si Pregatire Profesionala.</p>	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
	<p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfactoare referitoare la faptul ca serviciile de pre-concediere convenite cu Banca.</p>	<p>Imprumutul a prezentat Bancii dovezi satisfactoare ca serviciile pre-disponibilizare, convenite cu Banca, au oferite lucretorilor disponibilizati.</p>	<p>Eliberarea celei de-a doua transe</p>

	<p>au fost oferite tuturor lucratorilor care urmeaza a fi disponibilizati.</p> <p>Imprumutul a adoptat masurile legale satisfacatoare Bancii de acreditare a organizatiilor pentru administrarea fondurilor pentru micro-credite.</p>		
<p>Intarirea sistemului de protectie sociala pentru somerii pe termen lung si categoriile cele mai sarace ale populatiei</p>	<p>Dupa expirarea perioadei de eligibilitate pentru primirea ajutorului de somaj, lucratorii inca someri, si familiile sarace care intrunesc criteriile de venit minim sunt eligibile pentru asistenta sociala. Exista dovezi ca asistenta sociala nu functioneaza in mod eficient, avand in vedere ca multe familii nu primesc ajutoare si numarul celor care primesc a scazut in perioada in care economia s-a contractat, iar saracia a crescut.</p>	<p>Guvernul a aprobat si prezentat la Parlament, Legea privind Asistenta Sociala, satisfacatoare Bancii si care abordeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - consolidarea si rationalizarea structurii si sistemelor de acordare a alocatilor de ajutor social; - delimitarea veniturilor bugetare la nivel local pentru asistenta sociala. 	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>
	<p>Imprumutul a prezentat Bancii un raport, satisfactor Bancii, referitor la: (i) numarul persoanelor care primesc ajutor social; (ii) nivelul nominal si real al alocatilor de ajutor social; (iii) tipurile si calitatea sistemelor de acordare a asistentei sociale; si (iv) un plan de actiune pentru imbunatatirea sistemelor de acordare a asistentei sociale</p>	<p>Parlamentul a aprobat Legea asistentei sociale.</p> <p>Casa Nationala a Asistentei Sociale va fi infiintata cu structura si nivel de personal satisfacatoare Bancii.</p>	<p>Eliberarea celei de-a doua transe</p>
<p>Intarirea reformei cuprinzatoare a sistemului de pensii prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cresterea echitatii sistemului public de pensii intr-o maniera durabila, din punct de vedere financiar; - introducerea si reglementarea schemei de pensii private. 		<ul style="list-style-type: none"> - Implementarea reconcilierii pensiilor pentru pensionarii existenti in cadrul Primului Pilon in baza unui plan financiar adecvat, satisfactor Bancii. - Parlamentul va aproba Legea privind Reforma Pensiilor Private (al doilea pilon) pana la 30 iunie 2000. - Guvernul va propune un plan de finantare adecvat pentru acoperirea costurilor de tranzitie in cadrul celui de-al doilea pilon. 	<p>Prezentarea in Consiliul Directorilor Executivi/Eliberarea primei transe</p>

		Casa Nationala a Pensilor va fi infiintata cu structura, birouri si nivel de personal satisfacatoare Bancii.	Eliberarea celei de-a doua transe
Imbunatatirea impactului politicilor de reducere a saraciei.	VI. POLITICA DE REDUCERE A SARACIEI		
		Infiintarea unei unitati de urmarire a politicilor de reducere a saraciei, in cadrul Aparatului de lucru al Primului Ministru.	Prezentarea in Consiliul Directorilor Executiv/Eliberarea primei transe
		Infiintarea unui sistem de monitorizare la nivel judetean. Elaborarea de rapoarte anuale, satisfacatoare Bancii, privind monitorizarea starii de saracie.	Eliberarea celei de-a doua transe